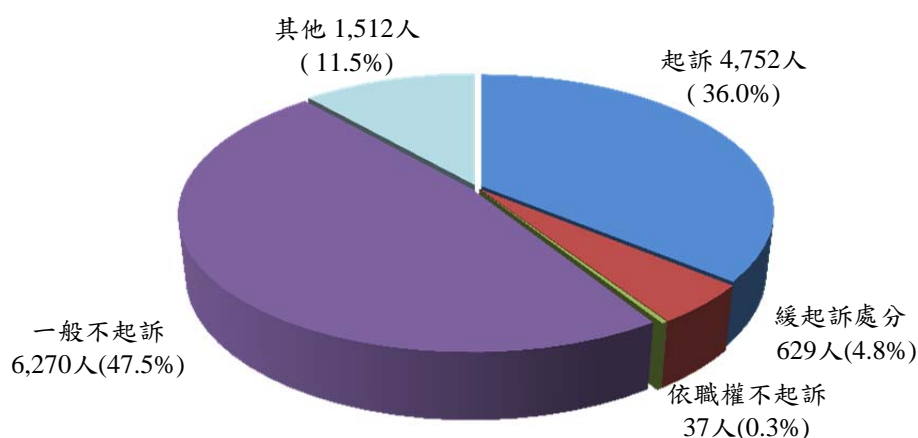


貪瀆案件統計分析

- 一、在國際透明組織公布之「2013 年清廉印象指數 (Corruption Perceptions Index; CPI) 報告中，我國的清廉印象指數與 101 年相同為 61 分(0 分代表極度貪腐，100 分代表最廉潔)，在 177 個國家和地區當中排名 36，較 101 年進步 1 名，在亞洲國家中排名第 5，次於新加坡、香港、日本和不丹。近幾年我國 CPI 皆呈現高標準狀態，值得嘉許；不過，國際透明組織亦表示我國在反貪腐方面仍有許多問題值得關切與克服，包括司法體系的貪腐問題、政治獻金、賄選及公務員收受紅包等。
- 二、統計近 5 年 (98 年至 102 年，以下同) 各地方法院檢察署偵辦貪瀆案件¹ 新收件數 4,798 件，平均每年 960 件，約占全般刑案千分之 2.4。偵查終結人數 1 萬 3,200 人，其中因涉嫌貪瀆經檢察官起訴 (含聲請簡易判決處刑) 者 4,752 人占偵查終結人數 36.0%，較全般刑案 41.6% 少 5.6 個百分點，另緩起訴處分 629 人占 4.8%，依職權不起訴處分 37 人占 0.3%，一般不起訴 6,270 人占 47.5%。同期間各地方法院檢察署執行貪瀆案件裁判確定有罪人數計 2,186 人，無罪 2,129 人，定罪率為 50.7%，較全般刑案定罪率 95.8%，少 45.2 個百分點。就定罪者刑度來看，除 98 年以一年未滿 (含拘役、罰金) 所占比率最高，其餘各年皆以一年以上三年未滿所占比率為最高，此兩者合計占貪瀆案件有罪人數逾 6 成。(詳圖 1、表 1、表 2)

圖1 地方法院檢察署貪瀆案件偵查終結情形
98年至102年



¹ 貪瀆案件包含違反貪污治罪條例及刑法瀆職罪者。

表 1 地方法院檢察署貪瀆案件偵查情形

單位：人、件、%

| 項目別 | 新 收 件 數 | 終 結 人 數 | | | | | | | 全 般 刑 案 | | |
|----------|------------------|---------|--------|-------------|-----------------------|-------------|--------|--------|------------------|----------------------------|----------------------------|
| | | 總 計 | 起 訴 | | 緩 起 訴 處 分 | 不 起 訴 處 分 | | 其 他 | 新 收 件 數 | 起 訴 人 數 占 終 | 結 人 數 百 分 比 |
| | | | 人 數 | 百 分 比 | | 依 職 權 | 一 般 | | | | |
| 98年-102年 | 4,798 | 13,200 | 4,752 | 36.0 | 629 | 37 | 6,270 | 1,512 | 2,009,019 | 41.6 | |
| 結構比 | | 100.0 | 36.0 | | 4.8 | 0.3 | 47.5 | 11.5 | | | |
| 98年 | 982 | 3,021 | 1,179 | 39.0 | 24 | 1 | 1,471 | 346 | 408,270 | 41.7 | |
| 99年 | 894 | 2,473 | 887 | 35.9 | 26 | 5 | 1,383 | 172 | 412,553 | 41.7 | |
| 100年 | 927 | 2,513 | 814 | 32.4 | 346 | 12 | 1,151 | 190 | 400,884 | 41.7 | |
| 101年 | 893 | 2,369 | 943 | 39.8 | 126 | 7 | 1,135 | 158 | 392,964 | 41.2 | |
| 102年 | 1,102 | 2,824 | 929 | 32.9 | 107 | 12 | 1,130 | 646 | 394,348 | 41.9 | |

表 2 地方法院檢察署執行貪瀆案件裁判確定情形

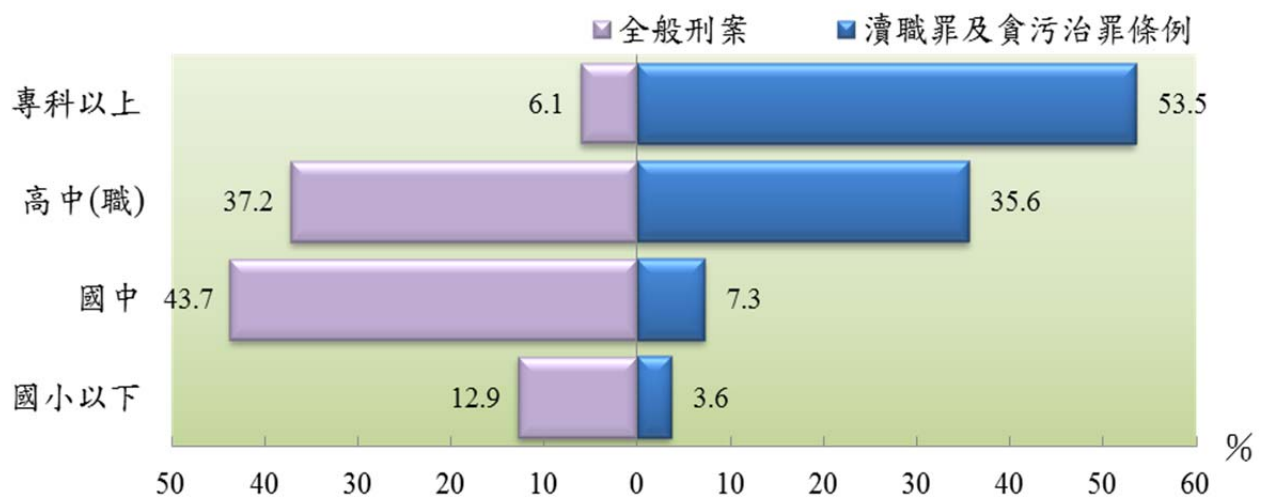
單位：人、%

| 項目別 | 總 計 | 有 罪 人 數 | | | | | | | | 無 罪 | 其 他 | 定 罪 率 | 全 般 刑 案 定 罪 率 |
|----------|--------|------------------|---------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|--------|--------|-------------|---------------------------------|
| | | 一 年 未 滿 | (含 拘 役 罰 金) | 一 年 以 上 | 三 年 未 滿 | 三 年 以 上 | 五 年 未 滿 | 五 年 以 上 | 七 年 未 滿 | | | | |
| 98年-102年 | 5,093 | 2,186 | 678 | 654 | 188 | 215 | 150 | 216 | 85 | 2,129 | 778 | 50.7 | 95.8 |
| 結構比 | | 100.0 | 31.0 | 29.9 | 8.6 | 9.8 | 6.9 | 9.9 | 3.9 | | | | |
| 98年 | 938 | 388 | 150 | 87 | 24 | 34 | 27 | 44 | 22 | 447 | 103 | 46.5 | 95.4 |
| 99年 | 1,091 | 440 | 137 | 140 | 34 | 37 | 22 | 48 | 22 | 433 | 218 | 50.4 | 95.6 |
| 100年 | 1,100 | 396 | 121 | 136 | 35 | 34 | 23 | 44 | 3 | 454 | 250 | 46.6 | 96.1 |
| 101年 | 997 | 511 | 148 | 150 | 44 | 64 | 44 | 37 | 24 | 389 | 97 | 56.8 | 95.9 |
| 102年 | 967 | 451 | 122 | 141 | 51 | 46 | 34 | 43 | 14 | 406 | 110 | 52.6 | 96.3 |

說明：定罪率=各地方法院檢察署執行裁判確定有罪人數/(有罪人數+無罪人數)*100%。

三、近 5 年監獄新入監受刑人共 18 萬 5,450 人，其中貪瀆罪受刑人 1,045 人占千分之 5.6，觀察新入監貪瀆罪受刑人特性，按性別分，男性 982 人占 94.0%，女性 63 人占 6.0%，性別比約 15：1。教育程度方面，以專科以上者 559 人占 53.5%為最高，其次依序為高中(職)372 人占 35.6%，國中程度 76 人占 7.3%，國小以下者 38 人占 3.6%；觀察教育程度近 5 年結構比之變化，高中(職)於 100 年達到高點而後逐年遞減，專科以上則呈遞增趨勢，102 年占 64.3%較 98 年 49.7%，增加 14.6 個百分點，若與全般刑案新入監受刑人比較，貪瀆罪受刑人以專科以上占多數，較全般刑案新入監受刑人高 47.4 個百分點，國中以下則少 45.6 個百分點，顯示貪瀆罪受刑人學歷普遍較高。（詳圖 2、表 3）

圖2 新入監受刑人教育程度結構比較圖
98年至102年



四、再按新入監貪瀆罪受刑人年齡結構觀察，以 50 歲至 60 歲未滿者 359 人占 34.4%為最多，40 歲至 50 歲未滿者 329 人占 31.5%次之，另 60 歲以上者為 210 人占 20.1%，三者合計 85.9%接近 8 成 6，而 40 歲未滿者則有為 147 人占 14.1%。與所有罪名新入監受刑人年齡結構相比較，全般刑案以 30 歲至 40 歲未滿為最高，40 歲未滿青壯年之結構比為 57.5%較貪瀆罪高出 43.5 個百分點，40 歲以上壯年部分結構比為 42.5%較貪瀆罪低 43.5 個百分點，貪瀆罪受刑人平均年齡明顯高於全般刑案。（詳圖 3、表 3）

圖3 新入監受刑人年齡結構比較圖
98年至102年

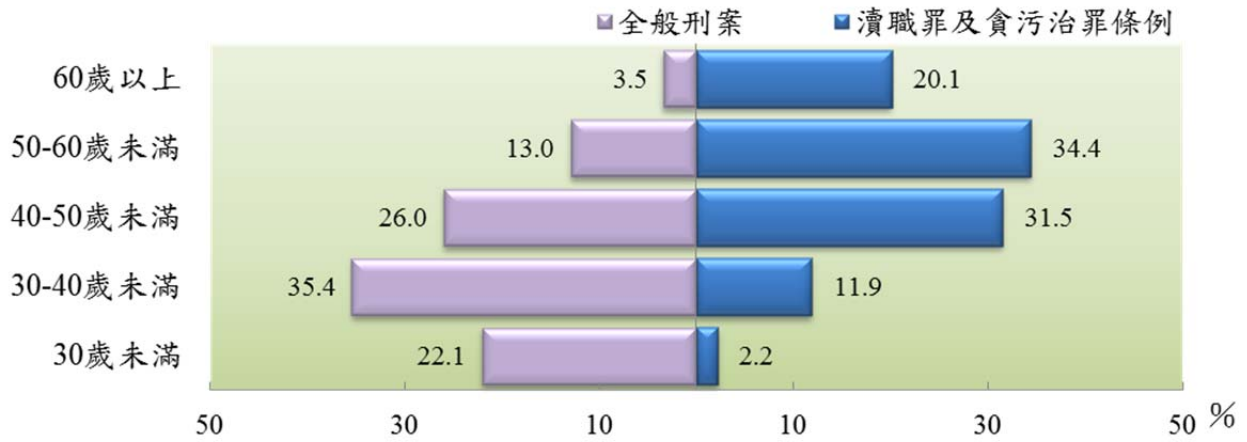


表3 新入監貪瀆案件受刑人特性

單位：人、%

| | 總計 | 性 別 | | 教 育 程 度 | | | | 年 齡 | | | | |
|----------|-------|------|-----|----------|------|-----------|----------|-----------|--------------|--------------|--------------|-----------|
| | | 男 | 女 | 國小 以下 | 國 中 | 高中 (職) | 專科 以上 | 30歲 未滿 | 30-40 歲未滿 | 40-50 歲未滿 | 50-60 歲未滿 | 60歲 以上 |
| 98年-102年 | 1,045 | 982 | 63 | 38 | 76 | 372 | 559 | 23 | 124 | 329 | 359 | 210 |
| 結構比 | 100.0 | 94.0 | 6.0 | 3.6 | 7.3 | 35.6 | 53.5 | 2.2 | 11.9 | 31.5 | 34.4 | 20.1 |
| 98年 | 149 | 135 | 14 | 10 | 16 | 49 | 74 | 5 | 29 | 45 | 48 | 22 |
| 結構比 | 100.0 | 90.6 | 9.4 | 6.7 | 10.7 | 32.9 | 49.7 | 3.4 | 19.5 | 30.2 | 32.2 | 14.8 |
| 99年 | 208 | 198 | 10 | 6 | 19 | 80 | 103 | - | 20 | 72 | 78 | 38 |
| 結構比 | 100.0 | 95.2 | 4.8 | 2.9 | 9.1 | 38.5 | 49.5 | - | 9.6 | 34.6 | 37.5 | 18.3 |
| 100年 | 163 | 160 | 3 | 7 | 6 | 67 | 83 | 4 | 20 | 61 | 55 | 23 |
| 結構比 | 100.0 | 98.2 | 1.8 | 4.3 | 3.7 | 41.1 | 50.9 | 2.5 | 12.3 | 37.4 | 33.7 | 14.1 |
| 101年 | 270 | 253 | 17 | 9 | 18 | 108 | 135 | 5 | 28 | 86 | 98 | 53 |
| 結構比 | 100.0 | 93.7 | 6.3 | 3.3 | 6.7 | 40.0 | 50.0 | 1.9 | 10.4 | 31.9 | 36.3 | 19.6 |
| 102年 | 255 | 236 | 19 | 6 | 17 | 68 | 164 | 9 | 27 | 65 | 80 | 74 |
| 結構比 | 100.0 | 92.5 | 7.5 | 2.4 | 6.7 | 26.7 | 64.3 | 3.5 | 10.6 | 25.5 | 31.4 | 29.0 |

說明：教育程度國小以下包含國小、自修及不識字

- 五、綜觀上述分析，地方法院檢察署偵辦貪瀆案件新收件數約占全般刑案千分之2.4，貪瀆案件新入監受刑人占全般刑案新入監受刑人千分之5.6，顯見貪瀆案件自移送法辦經司法漏斗效應的過濾，至入監服刑之比率相對高於全般刑案。而近5年新入監貪瀆罪受刑人中約9成4為男性，年齡以中高齡者居多，40歲以上結構比為8成6，教育程度以專科以上逾5成為最高。
- 六、每一個貪瀆案件之發生，不但直接影響政府施政效能與威信，更對國家永續發展極具不良影響。貪污行為的發生最主要關鍵因素，乃因公務人員個人之貪婪心及守法守紀觀念薄弱所致，惟有廣泛深入加強教育宣導，全面落實防貪措施，積極展現肅貪決心，並嚴懲貪瀆不法，建立民眾對肅貪工作之信心，進而能發揮道德勇氣，主動檢舉不法，對不肖公務人員產生嚇阻作用，方能達到公務人員不敢貪、不能貪、不願貪、不必貪的目標，最終實現「廉能政府、透明臺灣」之廉政願景。

涂淇村（法務部矯正署彰化監獄統計室主任）